



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
УПРАВЕ ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања „Обезбеђивање конкуренције у
поступку централизованих јавних набавки“**

**Број: 400-1141/2019-03/37
Београд, 26. мај 2020. године**

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Управа нема механизам за спровођење централизованих јавних набавки за све наручиоце са утврђеног списка наручилаца, што ствара ризик постизања уштеда услед набавке већих количина добара и услуга.....	4
2.2. Како прописом није регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, евалуацију поступака и анализу уштеда, постојећом организационом структуром Управе ти послови нису ни обухваћени, што може утицати на ефикасност и економичност спровођења поступака ЦЈН	5
2.3. Како прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, она то и не ради, док Град Крагујевац не документује сва истраживања тржишта.....	6
2.4 Управа утврђује процењену вредност ЦЈН на основу података и потреба наручилаца исказаних у информационом систему ЦЈН, пре усвајања њихових појединачних планова набавки	7
2.5 Управа је обликовала партије набавке услуга (одржавање рачунарске опреме, чишћење, осигурање имовине, физичко – техничко обезбеђење, електронске комуникационе услуге) за потребе једног наручиоца, а Град Крагујевац је исти предмет набавке (канцеларијски материјал) обликовао по различитим групама наручилаца, уместо да су набавке обликовали према стандардизованим добрима/услугама	8
2.6 Управа је у одређеним случајевима постављала додатне финансијске услове за учествовање у поступцима ЦЈН, веће од максимално прописаних.....	9
2.7 Управа и Град Крагујевац не врше у довољној мери праћење реализације оквирних споразума и извршења уговора појединачних наручилаца, јер прописима нису прецизиране мере које би у потпуности омогућиле наведено праћење	10
2.8 Управа не сагледава остварене уштеде у ЦЈН, јер не постоји прописана обавеза процене остварених уштеда, док евалуацију поступка Управа и Град Крагујевац врше али у недовољној мери	11
2.9 Управа не сагледава остварене уштеде у ЦЈН, јер не постоји прописана обавеза процене остварених уштеда, док евалуацију поступка Управа и Град Крагујевац врше али у недовољној мери	11
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	12

1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Обезбеђивање конкуренције у поступку централизованих јавних набавки“ број: 400-1141/2019-03/27 од 12. децембра 2019. године.

С обзиром да, све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије, Управе за заједничке послове републичких органа (у даљем тексту: Управа), захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице. Управа је доставила и допуну одазивног извештаја.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Управа нема механизам за спровођење централизованих јавних набавки за све наручиоце са утврђеног списка наручилаца, што ствара ризик постизања уштеда услед набавке већих количина добара и услуга

2.1.1 Опис несврсисходности

Одлукама Владе утврђене су набавне категорије које су предмет централизованих јавних набавки (у даљем тексту: ЦЈН) и списак наручилаца за чије потребе Управа спроводи поступке ЦЈН. Ревизијом смо утврдили да поједини наручиоци са Списка наручилаца набавку добара/услуга, које су предмет ЦЈН, спроводе у самосталним поступцима. Управи није прописан механизам који би омогућио да се овакви поступци избегну. Наведено може имати за последицу, да се циљеви централизације неће остварити у довољној мери, а посебно у погледу остваривања уштеда услед обједињавања потреба свих наручилаца.

2.1.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да предложи мере за побољшање система ЦЈН, у складу са важећим прописима, које ће омогућити да се обједине набавке добара/услуга која су предмет централизације, за наручиоце који су утврђени у Списку наручилаца и за чије потребе се спроводе ЦЈН, како би се остварили циљеви централизације.

У Одазивном извештају, Управа је обавестила Државну ревизорску институцију да по новом Закону о јавним набавкама¹ који почиње да се примењује од 1.7.2020. године² Управа није одређена као тело за централизоване јавне набавке на републичком нивоу. Наиме, чланом 79. новог Закона о јавним набавкама регулисано је, између осталог, да ће Влада прописом уредити организацију и начин обављања послова ЦЈН на републичком нивоу. Пропис Владе би требало да садржи одредбе о: 1) телу за ЦЈН, 2) наручиоцима чије се потребе обезбеђују преко тела за ЦЈН, 3) предмету ЦЈН, 4) начину планирања и спровођења ЦЈН, 5) условима за обављање помоћних послова јавних набавки као и других послова и 6) другим питањима значајним за рад тела за ЦЈН.

Управа је у Одазивном извештају навела, да с обзиром на изнето, није сада у могућности да предложи мере за побољшање система ЦЈН.

Ипак, Управа наводи да унутар своје организације свакодневно побољшава и унапређује поступке јавних набавки, па и поступке ЦЈН, да побољшава квалитет набављених добара и услуга и постиже боље резултате у спровођењу поступка ЦЈН а што резултира мањим бројем поднетих захтева за заштиту права.

Како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције, уколико буде одређена за тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.³

¹ „Службени гласник РС“, број 91/19.

² члан 247. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19).

³ „Службени гласник РС“, број 91/19.

2.1.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

2.2. Како прописом није регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, евалуацију поступака и анализу уштеда, постојећом организационом структуром Управе ти послови нису ни обухваћени, што може утицати на ефикасност и економичност спровођења поступака ЦЈН

2.2.1 Опис несврсисходности

Управа успостављеном организационом структуром није обухватила послове истраживања тржишта, евалуације поступака и анализе уштеда у поступцима ЦЈН, јер није у обавези да те послове обавља, чиме је створен ризик да се у довољној мери не постиже ефикасност и економичност у спровођењу поступака ЦЈН.

2.2.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да предложи мере за побољшање система ЦЈН, које ће омогућити свеобухватно обављање послова ЦЈН, од фазе планирања, спровођења поступка, праћења реализације оквирних споразума и контроле извршења уговора, до фазе евалуације самог поступка и анализе уштеда од централизованих набавки, а све у циљу постизања веће ефикасности и економичности поступка ЦЈН.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију да је организација послова ЦЈН урађена на најефикаснији могући начин, уважавајући техничке капацитете и број запослених у Одељењу за јавне набавке, у којем се и обављају наведени послови.

Такође, наводи да ће ступањем на снагу новог Закона о јавним набавкама⁴ и доношењем акта Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама, бити детаљније регулисана организација и начин обављања послова ЦЈН на републичком нивоу и да ће Управа дати свој допринос да се побољша систем ЦЈН.

Како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препорукама Државне ревизорске институције уколико буде одређена као тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.⁵

2.2.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети

⁴ 1.7.2020. година по члану 247. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19)

⁵ „Службени гласник РС“, број 91/19.

мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

2.3. Како прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, она то и не ради, док Град Крагујевац не документује сва истраживања тржишта

2.3.1 Опис несврсисходности

Иако су препознали значај истраживања тржишта у поступцима набавке и интерним актима уредили начине вршења истраживања тржишта, Управа и Град Крагујевац недоследно примењују прописано у пракси. Наиме, субјекти ревизије недовољно истражују и анализирају актуелну ситуацију на тржишту. Управа не врши истраживање тржишта у поступцима ЦЈН, јер нема прописану обавезу за то, док Град Крагујевац не документује сва спроведена истраживања. Наведено има за последицу да постоји ризик да неће бити обезбеђена конкуренција у поступку и постигнута економичност набавки.

2.3.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да предложи мере за побољшање система ЦЈН у вези са истраживањем тржишта које би омогућиле прикупљање информација о добрима/услугама која су предмет набавке и усклађивање потражње са понудом на тржишту, у циљу постизања веће конкуренције.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да прописом није прецизно регулисана обавеза Управе да у поступцима ЦЈН врши истраживање тржишта, па она то и не ради. Такође наводе да је истраживање тржишта поступак који претходи утврђивању процењене вредности и то је обавеза сваког наручиоца пре него ли приступи информационом систему ради уноса података за сваку набавну категорију.

Међутим, како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препоруци Државне ревизорске институције, уколико буде одређена као тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.⁶

2.3.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

⁶ „Службени гласник РС“, број 91/19.

2.4 Управа утврђује процењену вредност ЦЈН на основу података и потреба наручилаца исказаних у информационом систему ЦЈН, пре усвајања њихових појединачних планова набавки

2.4.1 Опис несврсисходности

Управа Предлог годишњег плана ЦЈН израђује на основу података садржаних у информационом систему ЦЈН и доставља га Влади на сагласност најкасније до 1. октобра текуће године за наредну годину, а што је пре усвајања појединачних планова набавки наручилаца, како је предвиђено Уредбом⁷. Како Управа нема обавезу да изврши усклађивање процењене вредности ЦЈН са усвојеним плановима набавки појединачних наручилаца, може се десити да се започиње поступак ЦЈН са исказаним количинама које могу бити веће од оних за које су обезбеђена финансијска средства. Наведено може имати за последицу мању реализацију закључених оквирних споразума, што може дестимулисати понуђаче да учествују у наредним поступцима ЦЈН, а што се одражава на пад конкуренције.

2.4.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да предложи мере за побољшање система ЦЈН, које би омогућиле да појединачни наручиоци ускладе исказане потребе у ЦЈН са усвојеним плановима набавки, пре покретања поступака ЦЈН, а у циљу боље реализације закључених оквирних споразума.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да утврђује процењену вредност ЦЈН на основу података и потреба наручилаца исказаних у информационом систему ЦЈН у складу са Уредбом о предмету, условима и начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа као тела за централизоване јавне набавке.⁸

Како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препоруци Државне ревизорске институције уколико буде одређена као тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.⁹

2.4.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

⁷ Уредба о предмету, условима, начину планирања централизованих јавних набавки и спровођењу поступка јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа као тела за централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“ број 93/2015)

⁸ „Службени гласник РС“, број 93/15.

⁹ „Службени гласник РС“, број 91/19.

2.5 Управа је обликовала партије набавке услуга (одржавање рачунарске опреме, чишћење, осигурање имовине, физичко – техничко обезбеђење, електронске комуникационе услуге) за потребе једног наручиоца, а Град Крагујевац је исти предмет набавке (канцеларијски материјал) обликовао по различитим групама наручилаца, уместо да су набавке обликовали према стандардизованим добрима/услугама

2.5.1 Опис несврсисходности

Управа није увек обликовала предмете набавке за стандардизована добра/услуге и за потребе више наручилаца, већ је уважавала специфичне захтеве појединих наручилаца и обликовала одређене партије по принципу „једна партија-један наручилац“. Поступајући на наведени начин створен је ризик да се неће остварити предвиђени циљеви централизације у погледу укупно очекиваних ефеката, односно смањења цена добара/услуга услед куповине већих количина.

2.5.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да партије предмета набавке не обликује за потребе једног наручиоца, осим у изузетним ситуацијама, већ да уведе стандард добара/услуга који би задовољио потребе већег броја наручилаца и на тај начин оствари уштеде од „куповине на велико“.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да је обликовала партије предмета набавке услуга (одржавање рачунарске опреме, чишћење зграда, осигурање имовине, ФТО и електронске комуникационе услуге) за једног наручиоца из разлога дислоцираности наручиоца и уважавајући појединачне захтеве који се нису могли објединити, а које су наручиоци унели у информациони систем ЦЈН. Такође, наводи да ће Управа у наредном периоду, уколико јој буде омогућено кроз материјално прави пропис и уколико и даље буде обављала послове тела за ЦЈН, узети учешће приликом дефинисања предмета централизованих јавних набавки. Истиче, да за предмете централизованих јавних набавки може да се уведе стандард добара/услуга који би задовољили потребе већег броја наручилаца и на тај начин оствариле уштеде од куповине на велико.

Како се даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препоруци Државне ревизорске институције уколико буде одређена као тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.¹⁰

2.5.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

¹⁰ „Службени гласник РС“, број 91/19.

2.6 Управа је у одређеним случајевима постављала додатне финансијске услове за учествовање у поступцима ЦЈН, веће од максимално прописаних

2.6.1 Опис несврсисходности

Иако су Законом прописани услови под којима тела за ЦЈН могу захтевати додатне услове у конкурсној документацији, Управа је у одређеним случајевима постављала додатне финансијске услове за учествовање у поступцима ЦЈН, веће од максимално прописаних, без навођења конкретног разлога за такво поступање. Тиме је створен ризик ограничења конкуренције и повреде начела обезбеђења конкуренције у поступцима ЦЈН.

2.6.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да приликом дефинисања додатних услова, сагледа њихову оправданост и усклађеност са прописом у циљу обезбеђивања веће конкуренције.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да је спроводећи поступке ЦЈН у 2020. години, приликом дефинисања додатних услова, поступила у складу са датом препоруком.

За примере оваквог поступања наводи покренуте отворене поступке ЦЈН број 2/2020 – набавка рачунарске опреме хардвер (чија појединачна вредност не прелази 500.000,00 динара), затим отворени поступак ЦЈН број 7/2020 – набавка услуге одржавања – рачунара, штампача и комуникационе опреме (само за опрему која није била предмет ЦЈН у 2019. години или је набављена у 2019. години) и отворени поступак ЦЈН број 10/2020 – набавка канцеларијског намештаја у којима је Управа смањила додатне услове у циљу обезбеђивања веће конкуренције.

Увидом у достављене доказе¹¹ за отворени поступак ЦЈН 2/2020 – набавка рачунарске опреме утврђено је да је Управа код одређивања додатног услова у погледу захтеваног финансијског капацитета, прихватила препоруку Државне ревизорске институције и поставила додатни услов уважавајући процењену вредност набавке. Наиме, Управа је захтевала различиту висину финансијског капацитета за партије различитих процењених вредности набавке. Такође је захтевала да укупно остварени приход у 2018. години (као услов за испуњавање финансијског капацитета) буде знатно нижи од максимално прописаног износа.¹²

Увидом у достављену документацију¹³ за отворени поступак ЦЈН 7/2020 – набавка услуга одржавања рачунара, штампача и комуникационе опреме, утврђено је да је Управа постављала финансијски капацитет за учествовање у поступку набавке у границама прописаног. Такође је за сваку појединачну партију у оквиру овог поступка, захтевала различиту висину оствареног прихода у зависности од висине процењене вредности набавке сваке појединачне партије.

¹¹ Одлука о покретању отвореног поступка ЦЈН број 2 за 2020. годину (број 404-02-242/2020-01 од 4.2.2020. године) и Конкурсна документација за набавку рачунарске опреме 2/2020 (страница 19 од 112)

¹² Закон о јавним набавкама, члан 77, став 2, тачка 1.

¹³ Одлука о покретању отвореног поступка ЦЈН број 7 за 2020. годину (број 404-02-401/2020-01 од 25.2.2020. године) и Конкурсна документација за набавку услуга одржавања –рачунара, штампача и комуникационе опреме број рачунарске опреме 2/2020 (страница 23 од 128)

И за отворени поступак ЦЈН 10/2020 – набавка канцеларијског намештаја, Управа је доставила документацију¹⁴ којом доказује да је поштовала законску одредбу¹⁵ код прописивања финансијског капацитета.

2.6.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.7 Управа и Град Крагујевац не врше у довољној мери праћење реализације оквирних споразума и извршења уговора појединачних наручилаца, јер прописима нису прецизиране мере које би у потпуности омогућиле наведено праћење

2.7.1 Опис несврсисходности

Иако је прописима предвиђена обавеза праћења реализације оквирних споразума и извршења појединачних уговора наручилаца, Управа и Град Крагујевац то не чине у довољној мери, из разлога што прописом нису прецизиране мере које би омогућиле спровођење наведене обавезе. Ово за последицу има ограничавање ових тела да предлажу адекватне мере за унапређење поступка ЦЈН, посебно у делу који се односи на планирање набавки за наредни период.

2.7.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да предложи мере за побољшање система ЦЈН, у смислу дефинисања активности које су потребне за ефикасније праћење извршења уговора и оквирних споразума, у циљу функционалнијег спровођења поступка ЦЈН.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да Управа прати извршење оквирних споразума и води јединствену електронску евиденцију добављача и да у сваком тренутку располаже са подацима који се односи на проценат реализације оквирног споразума.

Међутим праћење извршења уговора не може да врши, јер не располаже одговарајућим подацима (уговор, фактура). Такође наводи да законодавац није одредио начин, као ни одговарајући контролни механизам који би омогућио Управи да прати извршења појединачних уговора.

Како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препоруци Државне ревизорске институције, уколико буде одређена као тело за ЦЈН, и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.¹⁶

2.7.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети

¹⁴ Одлука о покретању отвореног поступка ЦЈН број 10 за 2020. годину (број 404-02-372/2020-01 од 24.2.2020. године) и Конкурсна документација за набавку услуга одржавања –рачунара, штампача и комуникационе опреме број рачунарске опреме 10/2020 (страница 16 од 151)

¹⁵ Закон о јавним набавкама, члан 77, став 2, тачка 1.

¹⁶ „Службени гласник РС“, број 91/19.

мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

2.8 Управа не сагледава остварене уштеде у ЦЈН, јер не постоји прописана обавеза процене остварених уштеда, док евалуацију поступка Управа и Град Крагујевац врше али у недовољној мери

2.8.1 Опис несврсисходности

Законом је Управа препозната као орган који може да предложи мере за побољшање система јавних набавки. Управа не сагледава у потпуности успешност спроведених поступака са аспекта ефикасности и економичности поступка и не сагледава остварене уштеде у ЦЈН, јер не постоји прописана обавеза да то чини. Евалуацију поступка и предлагање мера за побољшање система Управа врши делимично.

2.8.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да предложи мере за побољшање система ЦЈН, које ће омогућити континуирано оцењивање спроведених поступака и анализирање уштеда у поступцима ЦЈН, а све у циљу сагледавања ефеката централизације набавки.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да је Управа у претходном периоду предложила мере унапређења система, које су се односиле на осигурање запослених и набавку рачунарске опреме, а исте су и описане у извештају о ревизији.

Како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препоруци Државне ревизорске институције, уколико буде одређена као тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе, сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.¹⁷

2.8.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

2.9 Управа не сагледава остварене уштеде у ЦЈН, јер не постоји прописана обавеза процене остварених уштеда, док евалуацију поступка Управа и Град Крагујевац врше али у недовољној мери

¹⁷ „Службени гласник РС“, број 91/19.

2.9.1 Опис несврсисходности

Законом је Управа препозната као орган који може да предложи мере за побољшање система јавних набавки. Управа не сагледава у потпуности успешност спроведених поступака са аспекта ефикасности и економичности поступка и не сагледава остварене уштеде у ЦЈН, јер не постоји прописана обавеза да то чини. Евалуацију поступка и предлагање мера за побољшање система Управа врши делимично.

2.9.2 Исказане мере исправљања

Управи за заједничке послове републичких органа дата је препорука да преиспита предмете набавке у ЦЈН у смислу предлагања оних за које се анализом може потврдити да имају предности у погледу укупно очекиваних ефеката централизације, у односу на више појединачних поступака, а све у циљу предлагања мера за унапређење система ЦЈН.

У Одазивном извештају Управа је известила Државну ревизорску институцију, да је у поступцима ЦЈН остварила сврху пословања у погледу економичности и ефикасности, обезбеђујући конкуренцију у спровођењу поступака јавних набавки. У прилог наведеном Управа је истакла период на који су закључени оквирни споразуми, непроменљивост цена које се односе на поједине набавне категорије, као и одређене попусте на цену и ниже премије код набавке услуге осигурања.

Како даље наводи у Одазивном извештају, Управа ће поступити по препоруци Државне ревизорске институције уколико буде одређена као тело за ЦЈН и предузеће све мере и активности у складу са прописом Владе сходно члану 79. Закона о јавним набавкама.¹⁸

2.9.3 Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања, као и чињеницу да је дошло до измене прописа који регулише ову област. Започињање спровођења препоруке зависи од тога да ли ће Управа за заједничке послове републичких органа бити одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

¹⁸ „Службени гласник РС“, број 91/19.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, уколико сходно одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 91/19) Влада прописом одреди да Управа за заједничке послове републичких органа буде тело које спроводи централизоване јавне набавке, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности, уколико Управа за заједничке послове републичких органа буде одређена за тело које спроводи централизоване јавне набавке.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
26. мај 2020. године